



OBČINA SELNICA OB DRAVI
ŽUPAN
Slovenski trg 4, 2352 Selnica ob Dravi

Številka: 331-1/2007
Datum: 11. 6. 2008

Občinski svet Občine Selnica ob Dravi

Zadeva: Predlog za obravnavo na 13. seji Občinskega sveta Občine Selnica ob Dravi

NASLOV GRADIVA: Pristop Občine Selnice ob Dravi k lokalni akcijski skupini
PREDLAGATELJ GRADIVA: Župan, Jurij LEP, univ. dipl. inž. les.
VSEBINA GRADIVA: Lokalna akcijska skupina - predstavitev
POROČEVALEC/CI: Mag. Karin Jurše
PRIPRAVLJAVEC/CI GRADIVA: Mag. Karin Jurše

PREDLOG SKLEPOV:

Občinski svet Občine Selnica ob Dravi soglaša, da Občina Selnica ob Dravi kot ustanovna članica pristopi k lokalni akcijski skupini (LAS) in pooblašča župana občine, da izpelje vse za to potrebne aktivnosti.

PREDLOG POSTOPKA IN NAČIN SPREJEMA:

Sklep sprejme svet z večino opredeljenih glasov navzočih članov.

ŽUPAN
Jurij LEP, univ. dipl. inž. les.

Lokalna akcijska skupina (LAS) in pristop LEADER

1 Uvod

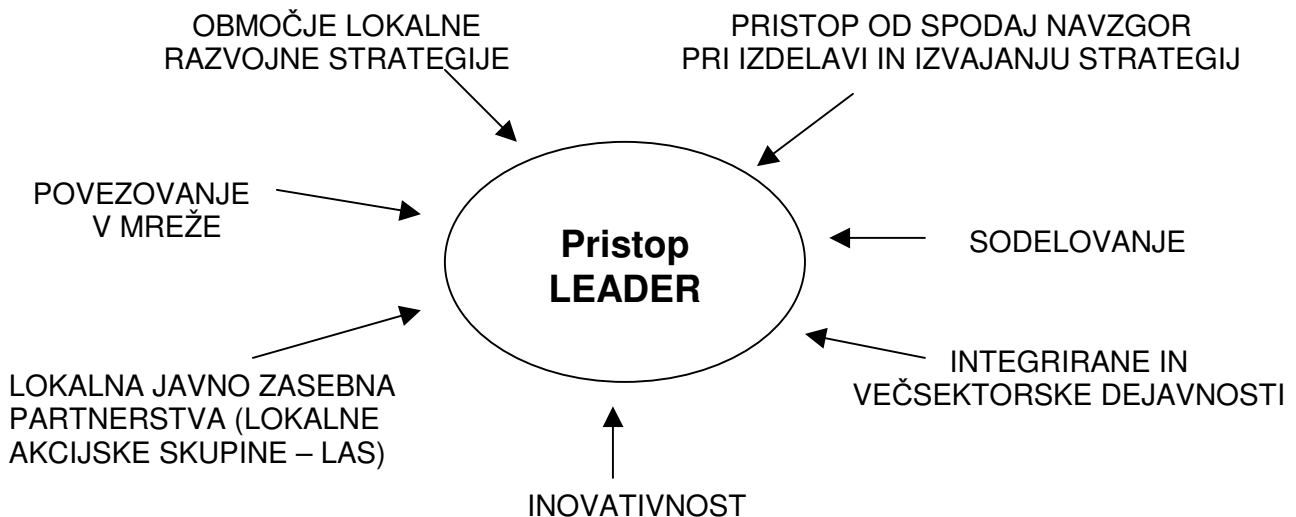
Programi celostnega razvoja podeželja, ki se izvajajo na nivoju lokalnih skupnosti po principu »od spodaj navzgor«, imajo v Sloveniji dolgoletno tradicijo. Programi celostnega razvoja podeželja so se v celotnem obdobju izvajanja širili in dopolnjevali, tako vsebinsko kot geografsko, njihov namen pa je vseskozi ostal isti: razvoj podeželja, ki temelji na endogenih razvojnih potencialih, poudarja značilnosti območja, zagotavlja nova delovna mesta in poseljenost ob upoštevanju trajnostne rabe naravnih virov ter ohranjanja naravne in kulturne dediščine.

V novem programskem obdobju 2007 - 2013 se bodo v okviru 4. razvojne osi Programa razvoja podeželja Republike Slovenije izvajale lokalne razvojne strategije, po pristopu LEADER. Evropski program/pristop LEADER spodbuja izkoriščanje endogenih razvojnih potencialov in oblikovanje lokalnih javno-zasebnih partnerstev. Največjo težavo za nadgradnjo izvedbe programov razvoja podeželja v Sloveniji in prehod na shemo LEADER predstavljajo premalo učinkovita ali sploh neobstoječa partnerstva in nejasna razmerja pri izvajanju, upravljanju in financiranju projektov. Pomanjkljivo je tudi medsektorsko sodelovanje in skupno izvajanje javno-zasebnih projektov.

2 Pristop LEADER

Pristop LEADER se je kot pobuda Skupnosti pričel izvajati leta 1991. V programskem obdobju 2007 - 2013 prehaja v četrto generacijo in je sestavni del politike razvoja podeželja. Namenjen je izboljšanju razvojnih možnosti podeželja ob izkoriščanju lokalnih virov in aktivni vlogi lokalnega prebivalstva. Osnovni cilj pristopa LEADER je izgradnja lokalnih zmogljivosti, izboljšanje zaposlenosti, diverzifikacija dejavnosti na podeželju, spodbujanje lokalnega endogenega razvoja, izboljšanje upravljanja na podeželskih območjih in širjenje inovativnosti. Pristop LEADER je namenjen vsem zainteresiranim prebivalcem podeželja, ki želijo poiskati in razviti lokalne pobude za razvoj svojega območja in sodelovati pri njihovi izvedbi. To so tako predstavniki javnih in zasebnih institucij na nacionalni, regionalni ali lokalni ravni, kot tudi vsi ostali zainteresirani člani podeželske skupnosti.

Sedem temeljnih načel pristopa LEADER celovito usmerja razvoj podeželskih območij. Vsako načelo se pozitivno dopolnjuje in povezuje z ostalimi skozi celoten postopek izvajanja in ima trajne učinke na dinamiko podeželskih območij ter sposobnost reševanja razvojnih problemov.



V Nacionalnem strateškem načrtu razvoja podeželja je 4. prednostna os (LEADER) namenjena krepitevi lokalnih razvojnih pobud po načelih in z uporabo pristopa LEADER. Izvajale se bodo aktivnosti, ki so namenjene animaciji podeželskih prebivalcev, povezovanju v razvojna partnerstva, sodelovanju in pripravi ter realizaciji lokalnih razvojnih strategij.

3 Lokalne razvojne strategije in projekti

Za izvedbo projektov in aktivnosti, ki so opredeljene v lokalnih razvojnih strategijah, je namenjenih 70 odstotkov sredstev 4. osi. Uresničevanje lokalne razvojne strategije se bo izvajalo na tistih območjih, kjer obstaja delujoča LAS, ki dejavnosti in projekte izbere na podlagi opredeljenih kriterijev, ter jih predloži organu upravljanja v potrditev. V pripravo, izvedbo in financiranje projektov mora biti vključeno podeželsko prebivalstvo na območju LAS.

Za izvajanje posameznih projektov za uresničitve lokalne razvojne strategije je odgovorna LAS, s sodelovanjem svojega upravljavca. Projekte, ki so predvideni za izvedbo, predlagajo lokalni prebivalci oz. organizacije na območju LAS (nosilec projekta in končni prejemnik sredstev), izbor projektov opravi LAS preko svojega organa odločanja, na podlagi preglednih kriterijev. Potrjene projekte prijavi, lahko pa tudi izvaja in sofinancira LAS. Projekte lahko izvaja LAS preko svojih članov in partnerjev ali pa jih izvajajo druge institucije (odvisno od narave projekta). V izvedbo in financiranje projekta morajo biti v čim večji meri vključeni partnerji in člani LAS ter drugi lokalni prebivalci.

Del finančnih sredstev za izvajanje izbranih razvojnih projektov mora biti zasebnih, del pa javnih, ki jih prispevata država in EU (sofinanciranje iz PRP 2007 - 2013). Do podpore so upravičeni: materialni stroški, nastali z izvedbo projekta, stroški pridobivanja dokumentacije in dovoljenj, stroški promocije projekta, dela, prispevek v naravi in ostali splošni stroški.

4 Lokalne akcijske skupine – LAS

Pri oblikovanju LAS je potrebno zagotavljati in jasno opredeliti:

- tripartitno sestavo (javni, ekonomski in zasebni sektor),
- način vodenja in upravljanja (število in naloge organov, preglednost postopkov, odprtost za nove člane ...),
- način odločanja, sestavo in naloge organa odločanja (zagotavljanje vsaj 50 odstotkov glasov na ravni odločanja dodeljenih ekonomskim in zasebnim partnerjem),
- postopke za oceno in izbiro projektov za izvedbo,
- naloge, pravice in odgovornosti posameznih organov in članov LAS,
- postopke, ki zagotavljajo transparentno in sprotno sledljivost izvajanja projektov in finančnega poslovanja.

Območje Lokalne akcijske skupine (LAS) mora izpolnjevati naslednje osnovne kriterije:

- na njem živi od 5.000 - 150.000 prebivalcev. V primeru, da območje ne izpolnjuje tega kriterija, je potrebno razloge za izbiro območja posebej obrazložiti,
- območje mora biti povezano v homogeno celoto,
- območja LAS se ne smejo prekrivati,
- gostota prebivalcev na kvadratni kilometer ne sme presegati povprečja v Republiki Sloveniji. V primeru, da območje ne izpolnjuje tega kriterija, je potrebno razloge za izbiro območja posebej obrazložiti,
- zagotavlja dovolj človeških in finančnih virov, da se lahko podpira trajnostna razvojna strategija.

Naloge LAS:

- sodeluje pri pripravi in izdelavi lokalne razvojne strategije in je odgovorna za njeno izvedbo;
- imenuje organ odločanja, ki izbere upravljavca, administrativnega vodjo, finančnega vodjo LAS in druge potrebne organe/strukture v LAS;
- vzpostavi učinkovit in pregleden sistem za oceno in izbiro izvedbenih razvojnih projektov;
- oceni in izbere izvedbene projekte in zagotovi, da so izbrani v skladu s cilji in nameni lokalne razvojne strategije;
- letno pošlje izbor izvedbenih projektov za prihodnje (naslednje) leto, skupaj s finančnim ovrednotenjem, v potrditev LEADER pisarni;
- LAS ali njegov pooblaščenec vloga zahtevke za povračilo sredstev;
- LEADER pisarni predloži letno poročilo, v katerem so opisani izvedeni projekti in aktivnosti v preteklem letu;
- LEADER pisarni redno pošilja zahtevane podatke za vse indikatorje, ki so predpisani na ravni programa;
- pooblaščen predstavnik LAS jo zastopa in predstavlja odgovorno osebo za urejanje vseh pravno - administrativnih zadev (to nalogo lahko opravlja predsednik LAS ali predstavnik organa odločanja, nikakor pa ne upravljavec);

- pooblaščen predstavnik LAS sklepa pogodbe in podpisuje finančne transfere (to nalogo lahko prevzame tudi organ odločanja ali finančna služba, nikakor pa ne upravljavec).

LAS, ki se bo prijavila na izbor in bo potrjena, bo sklenila z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano sedemletno pogodbo, v kateri bodo določena medsebojna razmerja in podlaga za dodelitev finančnih sredstev za vse tri namene (delovanje, sodelovanje in izvedba projektov) za posamezno LAS.

Indikativna finančna sredstva za posamezen namen bodo dodeljena glede na število prebivalcev, površino območja LAS in kvaliteto lokalne razvojne strategije. Pri dodeljevanju finančnih sredstev bo kot korekcijski faktor upoštevan indeks razvojne ogroženosti (IRO), s čimer bo manj razvitim območjem dodeljen nekoliko večji delež finančnih sredstev. Finančna sredstva oz. njihova pravica porabe bo LAS dodeljena letno z odločbo.

Projekte, ki jih LAS oz. njen organ odločanja izbere in potrdi za izvedbo, v celoti ali delno financira izvajalec (nosilec) projekta, ostanek lahko financira LAS iz lastnih sredstev, če jih ima. V primeru, da je LAS nosilec projekta, finančna sredstva v celoti zagotovi sama.

5 Lokalna akcijska skupina Selnica ob Dravi

Občina Selnica ob Dravi je kot pobudnica ustanovitve LAS na našem območju pozvala zainteresirane člane – podjetja, organizacije, kmete, fizične osebe, NGO ... – da v čim večjem številu pristopijo k ustanovitvi LAS. V Selnških novicah in z dopisi podjetjem ter društvom smo informirali širšo javnost o ustanavljanju LAS Selnica ob Dravi. Ker so bili prvi odzivi pozitivni, smo v sklopu aktivnosti ob občinskem prazniku 21. 5. 2008 pričeli tudi s podpisovanjem pristopnih izjav za ustanovitev LAS v naši občini. LAS bo oblikovana kot konzorcij (konzorcijska pogodba), saj bi ustanavljanje formalno-pravne oblike (podjetja, zadruge ...), predstavljalo nepotrebne dodatne stroške. Trenutno so pristopne izjave podpisali številni posamezniki, društva, podjetja in druge organizacije. Javni sektor bi zastopali občina in osnovna šola, s pristopom pa soglašata tudi Območna obrtno-podjetniška zbornica Ruše.