



OBČINA SELNICA OB DRAVI  
ŽUPAN  
Slovenski trg 4, 2352 Selnica ob Dravi

Številka: 007-12/2008  
Datum: 25. 9. 2008

**Občinski svet Občine Selnica ob Dravi**

Zadeva: Predlog za obravnavo na 14. seji Občinskega sveta Občine Selnica ob Dravi

NASLOV GRADIVA: Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Selnica ob Dravi  
– skrajšani postopek

PREDLAGATELJ GRADIVA: Župan, Jurij LEP, univ. dipl. inž. les.

VSEBINA GRADIVA: - Predlog Odloka  
- Obrazložitev

POROČEVALEC/CI: mag. Karin Jurše, direktorica OU

PRIPRAVLJAVEC/CI GRADIVA: mag. Karin Jurše, direktorica OU  
Simona Grušovnik, višja svetovalka  
Slobodan Tatalovič, višji svetovalec

**PREDLOG SKLEPA:**

**Občinski svet Občine Selnica ob Dravi sprejme Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Selnica ob Dravi po skrajšanem postopku.**

**PREDLOG POSTOPKA IN NAČIN SPREJEMA:**

Odlok sprejme svet z večino opredeljenih glasov navzočih članov.

ŽUPAN  
Jurij LEP, univ. dipl. inž. les.

Na podlagi 3., 4., 6., 7. in 14. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO), 21., 49., 61. in 62. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – UPB2, 27/08 – Odločba US, 76/08), Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Ur. l. RS, št. 127/06) in 7. in 16. člena Statuta Občine Selnica ob Dravi (MUV, št. 19/07) je Občinski svet Občine Selnica ob Dravi na ..... redni seji dne ..... sprejel

## **Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Selnica ob Dravi**

### **I. SPLOŠNE DOLOČBE**

#### **1. člen**

Ta odlok določa dejavnosti, ki se v Občini Selnica ob Dravi (v nadaljevanju: občina) opravljajo kot gospodarske javne službe (v nadaljevanju: javne službe), opredeljuje izvajanja javnih služb, izvajanje strokovno-tehničnih, organizacijskih in razvojnih nalog, financiranje gospodarskih javnih služb, določa varstvo uporabnikov javnih dobrin ter druge zadeve, povezane z izvajanjem javnih služb.

#### **2. člen**

Kot javne službe se opravljajo dejavnosti, ki so z zakonom določene kot obvezne lokalne gospodarske javne službe in dejavnosti, ki so kot izbirne lokalne javne službe določene s tem odlokom.

#### **3. člen**

Z javnimi službami se zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja občina zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu.

### **II. VRSTE JAVNIH SLUŽB**

#### **4. člen**

Občina zagotavlja izvajanje naslednjih javnih služb:

##### **1. Obvezne javne službe:**

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- vzdrževanje občinskih cest in zimska služba,
- pokopališka in pogrebna dejavnost ter urejanje pokopališč,
- gasilska in
- druge obvezne javne službe, ki niso naštet v prejšnjih alineah, če tako določa zakon.

##### **2. Izbirne javne službe**

- urejanje javne razsvetljave, ki obsega razsvetlavo prometnih in drugih javnih površin,
- plakatiranje in oglaševanje ter okraševanje naselij,
- dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina,
- upravljanje s stanovanji in poslovnimi prostori v lasti občine,
- upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja.

Občinski svet lahko odloči, da se izbirne javne službe opravljajo tudi na drugih področjih, ki niso določena s tem odlokom.

### III. IZVAJANJE JAVNIH SLUŽB

#### 5. člen

Javne službe se izvajajo na celotnem območju občine, razen, če z odlokom o načinu izvajanja posamezne gospodarske javne službe ni določeno drugače.

#### 6. člen

Občina lahko z enim ali več odloki podrobneje uredi način izvajanja posamezne ali več javnih služb.

#### 7. člen

Javne službe se izvajajo na podlagi predpisanih tehničnih, oskrbovalnih, stroškovnih, organizacijskih in drugih standardov in normativov, v okviru racionalno, funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

Kadar je zaradi smotrnosti in koristi občine primerno, se občina lahko povezuje z drugimi občinami v enotne funkcionalno in prostorsko zaokrožene oskrbovalne sisteme opravljanja javnih služb. Če je potrebno, se razmerja med občinami v tem primeru uredijo s posebno pogodbo.

#### 8. člen

Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi javnimi službami, je obvezna, če z zakonom ali na njegovi podlagi izdanim predpisom za posamezne primere ni določeno drugače.

Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izbirnimi javnimi službami, ni obvezna, če zakon ali odlok občine za posamezne primere ne določa drugače.

#### 9. člen

Obvezne in izbirne javne službe se zagotavljajo v naslednjih oblikah:

1. v javnem podjetju,
2. v režijskem obratu,
3. z dajanjem koncesij osebam zasebnega prava ali z drugimi oblikami javno-zasebnega partnerstva.

Obvezna javna služba "gasilska služba" se zagotavlja na načine, ki jih določa zakon, ki ureja gasilstvo.

#### 10. člen

Javno podjetje ustanovi občina kot podjetje v lasti občine. Javno podjetje lahko ustanovi skupaj več občin.

#### 11. člen

Javna služba se izvaja v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo.

Režijski obrat se ustanovi kot notranja organizacijska enota v okviru občinske uprave občine.

#### 12. člen

Javno službo lahko opravlja fizična ali pravna oseba (koncesionar) v svojem imenu za svoj račun na podlagi pooblastila občine (koncedenta) oziroma podeljene posebne ali izključne pravice izvajati javno službo, kar lahko vključuje tudi zgraditev objektov in naprav, ki so delno ali v celoti v javnem interesu.

Javno-zasebno partnerstvo se lahko izvaja kot razmerje pogodbenega partnerstva ali kot razmerje statusnega partnerstva. Občina lahko glede na specifičnost izvajanja javne službe sklene javno-zasebno partnerstvo za celotno območje občine ali le za geografsko zaokroženo območje občine.

#### IV. STROKOVNO-TEHNIČNE, ORGANIZACIJSKE IN RAZVOJNE NALOGE

##### 13. člen

Strokovno-tehnične in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb, določene v zakonu, opravlja občinska uprava, če ni z drugim aktom določeno drugače.

Za izvajanje posameznih strokovno-tehničnih in razvojnih nalog se lahko z aktom iz 6. člena tega odloka pooblasti izvajalca javne službe.

#### V. FINANCIRANJE JAVNIH SLUŽB

##### 14. člen

Javne službe se lahko financirajo:

- iz cene javnih dobrin (proizvodov in storitev),
- iz sredstev proračuna občine,
- iz prihodkov izvajalcev javnih služb in
- iz drugimi viri v skladu s predpisi.

Za financiranje javne službe lahko občina predpiše dajatev v skladu s predpisi, ki urejajo financiranje javne porabe in nalog lokalne skupnosti.

##### 15. člen

Cene se oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga določi zakon ali odlok občine v skladu z zakonom.

Cene se lahko določijo diferencirano po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih ali nudenih javnih dobrin.

Cene so lahko subvencionirane. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cen, se določi tudi višina in vir subvencije. Subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih ali nudenih dobrin.

##### 16. člen

Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov ločljive in izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitev, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.

Iz sredstev proračuna se financirajo javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva. V proračunu se zagotavljajo tudi sredstva za subvencije iz tretjega odstavka 15. člena tega odloka.

#### VI. VARSTVO UPORABNIKOV

##### 17. člen

Občina lahko za varstvo uporabnikov javnih dobrin iz tega odloka ustanovi Svet uporabnikov javnih dobrin (v nadaljevanju: svet uporabnikov).

##### 18. člen

Svet uporabnikov ima predsednika in 4 člane. Vaški odbori, občinski svet in odbor za gospodarstvo predlagajo vsak po enega člana za Svet uporabnikov, ki ga imenuje župan. Mandatna doba Sveta uporabnikov je vezana na mandatno dobo občinskega sveta.

#### 19. člen

Svet uporabnikov opravlja zlasti naslednje naloge:

- varuje interese uporabnikov javnih dobrin in daje občinskim organom predloge iz področja javnih služb,
- usklajuje interese prebivalcev posamičnih območij občine in daje predloge občinskim organom,
- zastopa interese občanov v zvezi z načrtovanjem in financiranjem javnih služb v razmerju do občine,
- zastopa interese občanov v razmerju do izvajalcev javnih služb in opozarja na pomanjkljivosti ter predlaga izboljšave,
- opravlja druge naloge v skladu s svojimi pravili ali drugimi akti o delu in poslovanju.

Občina zagotavlja pogoje za delo Sveta uporabnikov.

#### 20. člen

Občinski svet in župan sta dolžna obravnavati pripombe in predloge Sveta uporabnikov. Občinski svet je dolžan obvestiti Svet uporabnikov o svojih stališčih in ukrepih v roku 60 dni, župan pa v roku 30 dni od dneva, ko je prejel pripombo ali predlog Sveta uporabnikov.

### VII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

#### 21. člen

Koncesijske pogodbe sklenjene v skladu s prejšnjimi predpisi veljajo do njihovega izteka.

#### 22. člen

Vse do sklenitve novih koncesijskih pogodb izvajajo javno službo:

- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode – Nigrad JKP d. d.,
- ravnanje s komunalnimi odpadki – JP Snaga d. o. o.,
- oskrba s pitno vodo – JP Mariborski Vodovod d. d.,
- pokopališka in pogrebna dejavnost, urejanje pokopališč – Igor Eferl s. p.,
- vzdrževanje javnih cest in zimska služba – Nigrad JKP d. d., Cestno podjetje Maribor d. d., Flak Aleš s. p. in Kaiser Anton s. p.,
- oglaševanje – Madison d. o. o.,
- urejanje javne razsvetljave, ki obsega razsvetlavo prometnih in drugih javnih površin – Nigrad JKP d. d.,
- dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina – Plinarna Maribor d. d.,
- upravljanje s stanovanji in poslovnimi prostori v lasti občine – Upristan d. o. o.

#### 23. člen

Izvajalci javnih služb so dolžni, glede na vrsto javne službe in lego, izdelati seznam infrastrukturnih objektov, naprav, omrežja, drugih sredstev oziroma seznam podatkov uporabnikov javne službe, ki so skladno s predpisi namenjena izvajanju javnih služb v občini.

Izvajalci javnih služb so dolžni pripraviti in posredovati občinski upravi občine seznam iz prejšnjega odstavka tega člena najkasneje v enem mesecu po uveljavitvi tega odloka.

#### 24. člen

Na podlagi tega odloka se uskladijo ali na novo sprejmejo odloki, ki podrobneje urejajo način izvajanja javnih služb, v roku 12 mesecev po uveljavitvi tega odloka.

Do sprejetja odlokov iz predhodnega odstavka tega člena se uporabljajo sedaj veljavni odloki, pravilniki in drugi splošni akti, ki urejajo dejavnosti s področja javnih služb.

25. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o lokalnih gospodarskih službah v Občini Selnica ob Dravi (MUV, št. 35/99) in Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o lokalnih gospodarskih službah v Občini Selnica ob Dravi (MUV, št. 7/02, 7/06 in 12/08).

26. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku.

Številka: 007-12/2008

Datum:

ŽUPAN  
Jurij LEP, univ. dipl. inž. les.

## **OBRAZLOŽITEV**

### **1. Izhodišča in pravne podlage**

Občina Selnica ob Dravi je leta 1999 sprejela Odlok o lokalnih gospodarskih službah v Občini Selnica ob Dravi (MUV, št. 35/99). Sledile so spremembe odloka, in sicer Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o lokalnih gospodarskih službah v Občini Selnica ob Dravi (MUV, št. 7/02, 7/06 in 12/08). Obstoječi odlok je po svoji vsebini zastarel in v nasprotju z veljavnimi predpisi. Zadnja manjša sprememba v letu 2008 je bila izvedena zaradi sklenitve pogodbe o ravnanju z odpadki v občini do konca leta 2008. Že pri samem sprejemu smo opozorili, da gre le za trenutno rešitev nastale situacije in da do jeseni pripravljen nov akt.

Za sprejem navedenega odloka so pravni temelji naslednji predpisi:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO),
- Zakon o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – UPB2, 27/08 – Odločba US, 76/08) in
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Ur. l. RS, št. 127/06).

### **Vsebina členov**

- |                 |  |
|-----------------|--|
| 1. do 3. člen   | določajo splošne določbe, ki se nanašajo na vsebino odloka, opredelite gospodarskih javnih služb in javne dobrine;   |
| 4. člen         | določa, katere gospodarske javne službe so obvezne in katere izbirne;  |
| 5. do 12. člen  | določajo območje izvajanja, urejanje načina izvajanja in oblik izvajanja gospodarskih javnih služb;  |
| 13. člen        | določa, kdo opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge;  |
| 14. do 16. člen | določajo način financiranja javnih služb in oblikovanje cen;   |
| 17. do 20. člen | določajo ustanovitve in delovanje Sveta uporabnikov javnih dobrin;   |
| 21. do 26. člen | določajo prehodne in končne določbe kot so: veljavnost obstoječih pogodb in predpisov, dolžnost izvajalcev za posredovanje podatkov, rok za pripravo novih odlokov, prenehanje veljavnosti obstoječih odlokov, pričetek veljavnosti novega odloka. |

### **Finančne posledice**

Odlok sam po sebi ne nosi finančnih posledic, dejstvo pa je, da opravljanje oziroma izvajanje nekaterih gospodarskih javnih služb pomeni tudi izdatke za proračun.

### **Predlog za skrajšan postopek**

Predlagamo, da se odlok sprejme po skrajšanem postopku, saj želimo objaviti in izvesti javni razpis za izbor koncesionarja gospodarske javne službe do konca leta 2008. V kolikor pa bo pri sami obravnavi več dopolnil, se občinski svet lahko odloči, da bo postopal skladno s 87. členom poslovnika in odlok obravnaval dvofazno.