

OBČINA SELNICA OB DRAVI
Župan g. Jurij Lep univ.dipl.inž.les.
SLOVENSKI TRG 4

2352 SELNICA OB DRAVI

III/2

23.11. 2009

Zadeva: **Problematika pokrivanja stroškov komunalnega katastra, soglasij in vodenja knjigovodskih evidenc osnovnih sredstev in predlog cen po Pravilniku o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih javnih služb varstva okolja**

Zaradi razjasnitve nejasnosti, ki so se pojavile kot posledica sprejetja novega Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. l. RS št. 63/2009), smo se v podjetju odločili, da vse oskrbovane občine seznanimo s problematiko in poskušamo uskladiti nekatere spremembe, ki so posledica sprejetja nove zakonodaje v preteklih letih (in doslej še niso bile urejene), ter pošljemo predloge za novo oblikovanje tarif za obračunavanje gospodarske javne službe »oskrbe s pitno vodo«.

V nadaljevanju so po sklopih predstavljeni osnutki občinskih sklepov, ki jih bi našim morale sprejeti vse občine, da bi lahko sistem vsaj v osnovi deloval kot doslej in da bi bili upoštevani predpisi.

1. Prenehanje sredstev v upravljanju

Konec prehodnega obdobja za SRS 35 (2002) poteče z 31.12.2009. Takrat preneha veljati pojem »sredstva v upravljanju«, ki ga mednarodni računovodski standardi ne poznajo. Najkasneje takrat, bo morala javna infrastruktura preiti v poslovne knjige občin.

Glede prihodnje ureditve razmerij glede komunalne infrastrukture med občinami in izvajalci GJS si je strokovna javnost enotna, da je v primeru podjetja, ki je v 100% občinski lasti, najprimernejša ureditev »**Poslovni najem**«. Takšno ureditev je vsem občinam v dopisu 1.7.2009 priporočalo tudi Ministrstvo za finance. Zaradi zahtev Zakona o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti (ZPFOLERD), je potrebno višino najemnine za infrastrukturo izračunati najmanj v višini amortizacije in obresti, v kolikor je bila infrastruktura financirana z najemom

posojil. Amortizacija mora biti izračunana skladno s predpisi in v celoti vključena v lastno ceno storitev gospodarskih javnih služb.

Ker so bile cene gospodarskih javnih služb vse od osamosvojitve zadrževane iz različnih razlogov (odvisno od potreb državne ali lokalne politike) in je SRS 35 (2002) dopuščal odpise stroškov amortizacije v breme premoženja občin, predstavljajo cene pri novi ureditvi razmerij dodaten problem. Odpisi amortizacije, ki so jih občinski sveti sprejemali vsako leto, so bili posledica prenizkih cen storitev.

2. Razdelitev stroškov

Mariborski vodovod oskrbuje 17 občin, za katere je potrebno ločeno izkazovati prihodke in stroške. Ker sistem deluje kot celota, je potrebno stroške, ki jih ni možno pripisati občinam neposredno, **med občine razdeliti na osnovi ključev**. Do nedavnega področje ni bilo urejeno s predpisi. Nov »Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja«, predpisuje sodila, ki pa ne upoštevajo razmer v praksi. Kot merilo za razdelitev stroškov na skupnih objektih za vodooskrbo (črpanje in tranzit) **predpisuje solastniške deleže**. Po našem mnenju takšna delitev ne upošteva kriterija koriščenja te infrastrukture, lastniški deleži pa v preteklosti zaradi prostorske delitve premoženja niso bili ustrezno urejeni. Sodil za delitev preostalih (obratovalnih) stroškov, pravilnik ne omenja. Stroški črpanja vode in tranzita so se med občinami razdeljevali po ključu dejanske porabe vode v posamezni občini pri črpanju in dejanski porabi vode v posamezni občini upoštevaje infrastrukturo tranzitnih objektov do posamezne občine pri tranzitu.

V Mariborskem vodovodu, smo vse stroške doslej razdeljevali na osnovi metodologije, ki jo pošiljamo kot **Prilogo 1**.

Na osnovi takšne delitve stroškov, so občinski sveti vsako leto že potrjevali letna poročila podjetja in odpis stroška amortizacije v breme infrastrukture. Metodologija je dopolnjena s ključem za izračun omrežnine.

V primeru delitve stroškov skupnih objektov po porabi vode, bodo tarife med občinami oblikovane na tak način, da bodo prihodki izkazani v sklopu vseh občin uporabnic te infrastrukture, stroški pa pri občini lastnici infrastrukture. Da v primeru medsebojnega nakazovanja teh sredstev med občinami ne bi prišlo do sporov predlagamo, da izravnave za prisojeno amortizacijo pri skupnih objektih izvaja neposredno Mariborski vodovod, ki bo moral na podoben način voditi tudi evidence za pokrivanje stroškov odškodnin kmetom, kar pojasnjujemo v nadaljevanju. Najemnino za infrastrukturo, bo podjetje nakazovalo samo za objekte distribucije pitne vode (to so objekti, katerih občine uporabnice so tudi njihove izključne lastnice).

V Mariborskem vodovodu bo potrebno ustrezno voditi tudi evidence in plačila odškodnin za katere bo v skladu z Uredbo o nadomestilu za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima zavezanec za plačilo Mariborski vodovod. V skladu z novim pravilnikom o oblikovanju cen je vir za pokrivanje tega stroška omrežnina. Menimo, da je primeren ključ za delitev teh stroškov med občinami delež prodaje vode v celotni strukturi prodaje vode (ker se ta strošek vračunava v omrežnino vnaprej predlagamo, da se upošteva delež za zadnje zaključeno

poslovno leto). V spodnji tabeli so ocenjeni zneski odškodnin po posameznih črpališčih, ki jih bo moralo podjetje zaračunati v sklopu omrežnine:

VODNI VIR	Ocena površine- najožji pas (ha)	Ocena vrednosti - najožji pas (EUR)	Ocena odškodnine - najožji pas (EUR)
VRBANSKI PLATO	50	825,6	45.408
BETNAVA	21		19.071
BOHOVA	78		70.836
CERŠAK	15		13.622
RUŠE I	6		5.449
RUŠE II	1		908
SELNICA	8		7.265
DOBROVCE	188		170.734
SKUPAJ:	367		

Zato v javnem podjetju Mariborski vodovod, d.d. predlagamo, da se priložena metodologija delitve stroškov in ključev delitve odškodnin s sklepom sprejme na vseh občinskih svetih.

3. Problematika vodenja računovodskih evidenc in komunalnega katastra

Komunalni kataster za vodovodno omrežje je že ves čas na sedežu podjetja. Mariborski vodovod je evidence vzpostavljaj, vzdrževal in dopolnjeval. Podatke v podjetju tudi nujno potrebujemo pri izvajanju intervencij in investicij na omrežju.

Nova zakonodaja je poleg prenosa infrastrukture v knjige občin, na novo predpisala tudi **odgovornost za vodenje komunalnih katastrov** (89. člen Zakona o prostorskem načrtovanju (Ur. l .RS 33/2007)) in jo dodelila občinam. 26. člen Zakona o geodetski dejavnosti (Ur. l. RS 8/2000) občinam omogoča, da vodenje komunalnega katastra brez javnega razpisa poveri izvajalcem gospodarske javne službe. Sredstva za izvajanje nalog te lokalne geodetske službe se zagotavljajo iz proračuna (tako isti člen omenjenega zakona).

Računovodstvo javne infrastrukture je doslej izvajal Mariborski vodovod. Ta funkcija je tesno povezana z vodenjem komunalnega katastra. Mariborski vodovod ima za izvajanje teh nalog vso tehnologijo in ustrezno usposobljene kadre. Z vidika celotnega sistema, bi bilo najbolj ekonomično, da te dejavnosti še naprej v imenu občin izvaja Mariborski vodovod.

Ocenjen strošek komunalnega katastra in vodenja računovodstva javne infrastrukture bo v letu 2010 znašal 181.828 EUR (154.536 EUR komunalni kataster in 27.292 EUR vodenje računovodskih evidenc).

Za delitev teh stroškov (komunalni kataster in računovodstvo javne infrastrukture) predlagamo ključ »**delež dolžine omrežja posamezne občine v celotni strukturi dolžine omrežja iz zaključenega preteklega poslovnega leta**«. Evidence gospodarske javne infrastrukture se bodo vodile izven bilančno.

Delež vaše občine, za pokrivanje stroška **komunalnega katastra znaša 2.748 EUR in 485 EUR za vodenje računovodskih evidenc.**

Predlagamo, da z občinskim sklepom podelite koncesijo za vodenje evidenc komunalnega katastra in v okviru občinskega proračuna najdete ustrezen vir za pokrivanje stroška komunalnega katastra in vodenja računovodskih evidenc, ki se bo spreminjal letno glede na stroške dosežene v zadnjem zaključenem poslovnem letu in delež infrastrukture v celotni infrastrukturi za enako obdobje.

4. Problematika izdaje soglasij

Po spremembi Zakona o graditvi objektov (Ur.l.RS št. 126/2007) izdajalci soglasij niso več upravičeni do neposrednega povračila stroškov. Za stroške izdaje soglasij tudi ni predvideno pokrivanje iz cene storitve (omrežnina, vodarina). Iz navedenega sledi, da bi za pokrivanje teh stroškov občine morale naročnikom soglasij, le-te zaračunati v okviru komunalnega prispevka. Administrativno najbolj enostavno bi bilo, da Mariborski vodovod pošlje občinam cenik, po katerem bo občinam zaračunaval izdajo soglasij. Občinam, bo cenik služil kot podlaga za obračun komunalnega prispevka. V te namene vam v **Prilogi 2** pošiljamo **cenik izdaje soglasij**. Tarife iz cenika so skladne s tistimi, ki so veljale v času, ko je veljalo zakonsko določilo pokrivanja materialnih stroškov.

Predlagamo, da občine sprejmejo sklep o povračilu stroškov priprave in izdaje soglasij Mariborskemu vodovodu, po tarifah iz priloženega cenika.

5. Oblikovanje tarif po novem Pravilniku

V skladu z novim **Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja**, vam pošiljamo predlog na novo oblikovanih tarif. Te tarife (kalkulacije so izdelane na osnovi metodologije predstavljene uvodoma), bodo predvidoma zadostovale za pokrivanje stroškov vodooskrbe v letu 2010.

Prejšnja skupna tarifa, ki se je obračunavala variabilno glede na m³ porabe vode se po novem pravilniku deli na fiksni del - **omrežnino**, ki se obračunava po dimenziji priključka in variabilni del - **vodarino**, ki se zaračunava glede na porabo vode v m³.

Omrežnina po novem pravilniku zajema:

- stroške najemnine infrastrukture (ta bo po poteku prehodnega obdobja opredeljena v pogodbi o najemu infrastrukture in mora biti obračunana najmanj v višini obračunane amortizacije, kar je v svojem priporočilu navedlo tudi Ministrstvo za finance)
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe
- stroške odškodnin za služnost na vodovarstvenih območjih
- finančne odhodke v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške povezane z dolžniškim financiranjem izgradnje infrastrukture javne službe oskrbe s pitno vodo, dokler se sredstva javne infrastrukture izkazujejo kot sredstva v upravljanju (**teh odhodkov v primeru vaše občine ne izkazujemo, zato jih nismo vključevali v izračun**).

Preostale stroške vodooskrbe (obratovalni stroški) bo pokrival variabilni del, vodarina, ki jo podrobneje opisuje 14. člen citiranega pravilnika.

6. Predlog novih cen

Omrežnina

Zajema stroške amortizacije objektov (distribucija) v lasti občine Selnica ob Dravi in prisojen del amortizacije skupnih objektov. Ker v tem trenutku Ministrstvo za finance še ni izdalo dopolnitve Pravilnika o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki bi komunalno infrastrukturo upošteval kot izjemo za katero bi veljale stopnje iz **Pravilnika o oblikovanju cen**, smo strošek amortizacije izračunali na osnovi stopenj iz **Pravilnika o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih sredstev**. Infrastrukturne objekte, ki so se pri Mariborskem vodovodu doslej evidentirali kot zgradbe smo razvrstili med zgradbe s 3% letno amortizacijsko stopnjo. Strošek je bil izračunan na predpostavki, da se stopnje iz starih, ki jih je uporabljalo podjetje spremenijo na nove in da občina ne bo spreminjala amortizacijskih stopenj in vrednosti infrastrukture v skladu z možnostmi, ki jih ponuja **Zakon o računovodstvu**. Obračun amortizacije ravno tako ne upošteva morebitnih novih investicij in njihovega aktiviranja v naslednjem letu. Ocenjene odškodnine kmetom razdeljene po ključu prodane vode v preteklem letu bodo s pripadajočimi stroški za vašo občino znašale 6.445 EUR. Ocena stroška zavarovanja infrastrukture je bila izračunana na podlagi podatkov iz preteklih let.

	AMORTIZACIJSKE STOPNJE ZAKON O RAČUNOVODSTVU
STROŠEK AMORTIZACIJE - DISTRIBUCIJA	49.985,57
PRISOJEN STROŠEK TRANZITA	
PRISOJEN STROŠEK ČRPANJA	4.461,37
STROŠEK AM.SKUPAJ	54.446,94
STROŠEK ZAVAROVANJA	1.430,72
STROŠEK ODŠKODNIN	6.445,46
FINANČNI ODHODKI (OBRESTI)	
SKUPAJ	62.323,12

Predlagane mesečne tarife omrežnin:

DIMENZIJA ŠTEVCA	FAKTOR	ŠT. VODOMEROV	OMREŽNINA MESEČNO
DN 13	1,00	69	3,26
DN 20	1,67	803	5,44
DN 25	2,50	18	8,14
DN 40	6,67	5	21,72
DN 50	10,00	4	32,56
DN 80	33,33	2	108,53
DN 100	50,00		162,81
DN 150	100,00		325,61
		901	

Variabilni del (vodarina)

Nov pravilnik diferenciacijo cen med uporabniki praktično onemogoča. Iz tega razloga predlagamo enotno tarifo za uporabnike (**Priloga 3: kalkulacija variabilnega dela**), ki znaša

0,5404 EUR/m³ za normalno uporabo vode

Za prekomerno uporabo vode, katera je po posameznih dimenzijah priključkov glede na osnovno porabo opredeljena v pravilniku in se bo uporabnikom začela zaračunavati po preteku enega leta predlagamo v skladu s pravilnikom za 50% višjo tarifo vode, ki znaša

0,8106 EUR/m³ porabe vode.

Preglednica normalne porabe vode glede na dimenzijo priključka (količine, ki presegajo letno količino normalne porabe se obračunavajo po tarifi za prekomerno uporabo vode):

zap.št	vodomer	faktor omrežnine	normalna poraba	normalna mesečna poraba (mes 30 dni) v m ³	normalna letna 365 dni v m ³
1	DN 13	1,00	0,6	18	219
2	DN 20	1,67	1,0	30	366
3	DN 25	2,50	1,5	45	548
4	DN 40	4,00	2,4	72	876
5	DN 50	10,00	6,0	180	2.190
6	DN 80	33,33	20,0	600	7.299
7	DN 100	50,00	30,0	900	10.950
8	DN 150	100,00	60,0	1.800	21.900

V skladu s 5. členom pravilnika lahko lokalne skupnosti **subvencionirajo** ceno storitve samo v delu, ki se nanaša na uporabo infrastrukture (omrežnina). To velja za uporabnike, ki ne opravljajo pridobitne dejavnosti. **Subvencija lahko znaša največ 50% cene**, ki bi jo sicer morali plačevati uporabniki javne infrastrukture po tem pravilniku. V tem primeru, mora lokalna skupnost z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, določiti tudi o višini in viru subvencije.

V **Prilogi 4** je prikazana primerjava obremenitev posameznih skupin porabnikov po obeh metodologijah.

Zaradi časovne stiske bomo predloge na novo oblikovanih tarif poslali v potrditev Ministrstvu za okolje in prostor.

Prosimo, da obravnavano problematiko na občinskih svetih prednostno obravnavate in sprejmete urgentno.

Vsem občinam predlagamo tudi, da se zaradi prihodnje vloge pri vodenju investicij in morebitnih davčnih zapletov pri prenosu infrastrukture registrirajo kot davčni zavezanci.

V kolikor, imate na navedene predloge pripombe, oziroma potrebujete dodatna pojasnila, smo vam na voljo.

Lep pozdrav!

Direktor:
Danilo Burnač
magister ekonomskih in poslovnih ved

Priloge:

Priloga 1: Metodologija za razporejanje stroškov v Mariborskem vodovodu

Priloga 2: Cenik soglasij

Priloga 3: Kalkulacija variabilnega dela (vodarina)

Priloga 4: Obremenitve po posameznih skupinah uporabnikov