



OBČINA SELNICA OB DRAVI
Slovenski trg 4, 2352 Selnica ob Dravi

Številka: 007-9/2017
Datum: 20. 11. 2017

Občinski svet Občine Selnica ob Dravi

Zadeva: Predlog za obravnavo na 23. redni seji Občinskega sveta Občine Selnica ob Dravi

NASLOV GRADIVA: **Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Selnica ob Dravi – skrajšan postopek.**

PREDLAGATELJ GRADIVA: Župan, Jurij LEP, univ. dipl. inž.

VSEBINA GRADIVA:

- Predlog sprememb in dopolnitev,
- obrazložitev.

POROČEVALEC/CI: Darja SLIVNJAK, direktorica občinske uprave.

PRIPRAVLJAVEC/CI GRADIVA: Darja SLIVNJAK, direktorica občinske uprave in
Nada HÖLZL, svetovalka.

PREDLOG SKLEPA:
Občinski svet Občine Selnica ob Dravi sprejme spremembe in dopolnitve Statuta Občine Selnica ob Dravi po skrajšanem postopku.

PREDLOG POSTOPKA IN NAČIN SPREJEMA:
Sklep je sprejet, če zanj glasuje večina opredeljenih glasov na seji prisotnih svetnic in svetnikov.



Jurij LEP, univ. dipl. inž.
ŽUPAN

(Handwritten signature)

Na podlagi 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US) in 16. ter 115. člena Statuta Občine Selnica ob Dravi (MUV, št. 19/07) je Občinski svet Občine Selnica ob Dravi na svojiredni seji, dne.....sprejel

Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Selnica ob Dravi – skrajšan postopek

1. člen

V prvem stavku 3. člena Statuta Občine Selnica ob Dravi (MUV, št. 19/07) se beseda »zakona« črta in nadomesti z besedo »zakonov«.

2. člen

V drugem in tretjem odstavku 6. člena se v vseh besednih zvezah, kjer se pojavlja beseda »pečat« oz. »pečata« nadomestijo z besedama »žig« oz. »žiga«.

3. člen

Za 12. točko prvega odstavka 7. člena se doda nova 13. točka, ki se glasi: «13. Podeljuje denarne pomoči in simbolične nagrade ob posebnih priložnostih».

4. Člen

Za šesto alinejo 8. člena se doda nova alineja, ki se glasi: »24-urno dežurno službo v okviru pogrebnih storitev,«

5. člen

V drugem odstavku 11. člena se na koncu stavka v celoti črta besedna zveza: »oziroma drugih služb nadzora«.

6. člen

Prvi stavek četrtega odstavka 11. člena se v celoti črta. V drugem stavku četrtega odstavka pa se besedna zveza »organe občinske uprave« spremeni tako, da glasi: »Občinsko upravo«

7. člen

Četrty odstavek 13. člena se v celoti črta.

8. člen

Šesti odstavek 14. člena se v celoti spremeni in se glasi:
Ko članom občinskega sveta preneha mandat, jim preneha tudi članstvo v vseh občinskih organih.

9. člen

Drugi in tretji odstavek 15. člena se v celoti črtata.

10. člen

Tretja alineja drugega odstavka 16. člena se črta.

V peti alineji 16. člena se spremeni besedilo in se glasi: »odloča o na občino prenesenih zadevah državne pristojnosti, če po zakonu o teh zadevah ne odloča drug občinski organ«.

Enajsta alineja drugega odstavka 16. člena se črta in nadomesti z naslednjim besedilom: »sprejema načrt ravnanja s stvarnim premoženjem občine«.

11. člen

Drugi odstavek 17. člena se v celoti črta. Tretji odstavek postane drugi. Četrty odstavek 17. člena se v celoti črta.

12. člen

V celoti se črtajo drugi, tretji, četrti in peti odstavek 22. člena.

13. člen

Četrty odstavek 26. člena se v celoti črta.

14. člen

Za prvim odstavkom 28. člena se doda nov stavek, ki se glasi: »Predlog razrešitve mora biti obrazložen«.

15. člen

Četrta alineja 30. člena se črta in nadomesti z naslednjim besedilom: »odloča in sklene pravni posel v zvezi z ravnanjem s stvarnim premoženjem občine, razen, če za to ne pooblasti druge osebe.«

V šesti alineji se črta beseda »organov«. Ostalo besedilo ostane nespremenjeno.

V sedmi alineji se v celoti črta besedilo za vejico in ostane samo besedilo, ki glasi: »imenuje in razrešuje direktorja občinske uprave«,

16. člen

V prvem stavku prvega odstavka 34. člena se črta besedna zveza :«ali več podžupanov« tako, da se prvi stavek prvega odstavka 34. člena pravilno glasi:

»Za pomoč pri opravljanju nalog župana ima občina najmanj enega podžupana«. Ostalo besedilo ostane nespremenjeno.

Drugi stavek petega odstavka se v celoti črta.

17. člen

Za prvim odstavkom 37. člena se doda novi drugi odstavek, ki se glasi:

(2) Mandat podžupana ni vezan na mandat župana.

Črtajo se v celoti drugi, tretji, četrti, peti in šesti odstavek.

18. člen

Drugi odstavek 39. člena se v celoti črta. Tretji odstavek postane drugi.

19. člen

V šestem odstavku 40. člena se na koncu stavka črta beseda »pečat« in nadomesti z besedo »žig«.

20. člen

41. člen se v celoti spremeni tako, da glasi:

» (1) Nadzorni odbor samostojno določa svoj letni program dela. Letni program dela je splošen vsebinski nabor tem oz. izbranih področij nadzora, ki jih bo nadzorni odbor obravnaval v tekočem letu.

(2) Nadzorni odbor z letnim programom dela seznanja župana in občinski svet.

(3) Nadzorni odbor z letnim nadzornim programom konkretizira letni program dela, na podlagi katerega se izdajo posamezni sklepi o nadzoru. Sklep o nadzoru je prav tako interni akt nadzornega odbora, ki se ga posreduje le nadzorovani osebi in ni javno dostopen.

(4) Na osnovi letnega programa dela izdela nadzorni odbor predlog finančnega načrta, ki ga predloži županu kot predlagatelju proračuna, za zagotovitev potrebnih sredstev za delovanje nadzornega odbora v proračunu občine. Glede na sprejet proračun in zagotovljena sredstva za delovanje nadzornega odbora, se sprejme potrebna dopolnitev programa dela nadzornega odbora, ki se objavi na spletni strani občine.

(5) Nadzorni odbor sodeluje z županom in občinskim svetom, z drugimi organi uporabnikov občinskih proračunskih sredstev in z drugimi osebami na podlagi programa dela nadzornega odbora.

(6) Predsednik ali od njega pooblaščen član nadzornega odbora se udeleži seje občinskega sveta samo takrat, kadar to zahteva dnevni red oz., ko se obravnava poročilo ali letni načrt nadzornega odbora«.

21. člen

V prvem odstavku 43. člena se črta besedna zveza: »Nadzorni odbor izloči člana nadzornega odbora« in se nadomesti z besedno zvezo: »Član nadzornega odbora se mora izločiti«. Ostalo besedilo ostane nespremenjeno.

22. člen

Črtajo se 44., 45. in 46. člen.

Za 43. členom se doda novi 44. člen, ki se glasi:

(1) Ugotovitve, ocene in mnenja ter predloge poročil nadzornega odbora pripravi član nadzornega odbora, ki ga je na predlog predsednika, za posamezno zadevo v skladu z letnim programom nadzora, s sklepom o izvedbi nadzora zadolžil nadzorni odbor. Sklep o izvedbi nadzora mora vsebovati opredelitev vsebine nadzora, časa in kraja nadzora in navedbo nadzorovane osebe (organ in organizacija z odgovornimi osebami).

(2) V postopku nadzora so odgovorni in nadzorovane osebe dolžni članu nadzornega odbora, ki opravlja nadzor, predložiti vso potrebno dokumentacijo, sodelovati v postopku nadzora, odgovoriti na ugotovitve in dajati pojasnila. Član nadzornega odbora, ki opravlja nadzor, ima pravico zahtevati vse podatke, ki so mu potrebni za izvedbo naloge, ki mu je zaupana. Nadzorovani organi so zahtevane podatke dolžni dati.

(3) Po opravljenem pregledu pripravi član nadzornega odbora osnutek poročila (obvezne sestavine poročila nadzornega odbora so določene v Pravilniku o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine), v katerem je navedena nadzorovana oseba, odgovorne osebe, predmet pregleda, ugotovitve, ocene in mnenja ter morebitna priporočila in predlogi ukrepov. Osnutek poročila sprejme nadzorni odbor in ga pošlje nadzorovani osebi v mnenje in seznanitev, ki ima pravico v roku petnajst dni od prejema osnutka poročila vložiti pri nadzornemu odboru odgovor ali ugovor. Nadzorni odbor mora o odgovoru oziroma ugovoru odločiti v petnajstih dneh. Dokončno poročilo s priporočili in predlogi pošlje nadzorni odbor nadzorovani osebi, občinskemu svetu in županu, po potrebi pa tudi računskemu sodišču.

23. člen

Črtata se v celoti drugi in tretji odstavek 48. člena.

24. člen

V celoti se črta 60. člen.

25. člen

V prvem odstavku 62. člena se črta celotno besedilo in se spremeni tako, da glasi:
O izločitvi zaposlenega v občinski upravi odloča direktor občinske uprave.

Drugi odstavek 62. člena se spremeni in glasi:

»O izločitvi direktorja občinske uprave odloča župan, o izločitvi župana odloča občinski svet«.

26. člen

V prvem odstavku 68. člena se spremeni uvodni stavek tako, da glasi:

68. člen

(1) Zbor občanov vaše skupnosti razpusti vaški odbor:

- če se ta po najmanj trikratnem sklicu ne sestane,
- če ne izvršuje nalog, ki so mu v skladu s tem statutom zaupane oziroma jih izvršuje v nasprotju z zakonom, predpisi in splošnimi akti občine.

Občinski svet potem razpiše predčasne volitve.

Drugi odstavek tega člena ostane nespremenjen.

27. člen

V drugem odstavku 78. člena se za besedno zvezo »osebnim podpisovanjem« doda besedna zveza: «ali varnim elektronskim podpisom».

28. člen

Te spremembe in dopolnitve statuta pričnejo veljati z dnem objave v Medobčinskem uradnem vestniku.

Številka: 007-11/2017

Datum:

Jurij LEP, univ. dipl. inž.
ŽUPAN

OBRAZLOŽITEV:

Na podlagi 88. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US) opravljajo nadzorstvo nad zakonitostjo splošnih in posamičnih aktov občin v zadevah iz njihove pristojnosti, ministrstva. V Občini Selnica ob Dravi je bil s strani Ministrstva za javno upravo, Službe za lokalno samoupravo, opravljen delovni obisk, namen katerega je bil predvsem svetovanje, pomoč in krepitev odgovornosti in sposobnosti za samostojno odločanje in zagotavljanje zakonitosti dela v občinski upravi.

Dodaten namen je tudi zajemanje podatkov, stališč in predlogov občin za pripravo strokovnih podlag za spremembe in dopolnitve zakonodaje s področja lokalne samouprave ter izvajanje Strategije razvoja lokalne samouprave v RS do leta 2020.

Pristojno ministrstvo je pri pregledu Statuta Občine Selnica ob Dravi ugotovilo, da se v njem ponavljajo določbe iz Zakona o lokalni samoupravi in drugih zakonov, kar pomeni dvojno navajanje. V določenih členih je bila ugotovljena konfuznost oz. nejasnosti, zato so predlagali določene spremembe oz. primernejše formulacije določenih členov. Tako je bilo potrebno glede vprašanj, ki so že urejena v zakonu, navesti le, da to ureja zakon, natančneje pa je bilo treba urediti tista vprašanja, glede katerih je v Zakonu o lokalni samoupravi ali drugem zakonu določeno, da jih je treba urediti v statutu.

Podajamo obrazložitev po posameznih členih, ki so predmet sprememb in dopolnitev statuta:

K 1. členu: Občina v okviru ustave in zakonov (pravilna je množinska oblika), zato se beseda »zakonov« črta in nadomesti z besedo »zakona«.

K 2. členu: V drugem odstavku in tretjem odstavku 6. člena je potrebno besedo »pečat« nadomestiti z besedo »žig«, saj Zakon o lokalni samoupravi določa v tretjem odstavku 10. člena, da ima občina žig.

K 3. členu: Naša občina med drugim podeljuje tudi denarne pomoči, kot so občinska izredna denarna socialna pomoč, enkratna pomoč ob rojstvu otroka, pomoč pri prehrani dojenčkov itd., zato je potrebno te naloge opredeliti v 7. členu statuta. Tako smo dodali za 12. točko prvega odstavka 7. člena statuta novo 13. točko, ki se glasi: »Podeljuje denarne pomoči in simbolične nagrade ob posebnih priložnostih«.

K 4. členu: nov zakon ZPPDej opredeljuje novo obvezno gospodarsko javno službo, to je 24-urna dežurna služba v sklopu pogrebnih storitev, zato smo jo dodali med občinske naloge javnega pomena.

K 5. členu: V drugem odstavku 11. člena statuta je določeno, da občinska uprava odloča o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti na prvi stopnji ter opravlja inšpekcijske naloge in naloge občinskega redarstva oziroma drugih služb nadzora. Ker nimamo drugih služb nadzora se besedna zveza v tem odstavku »oziroma drugih služb nadzora« črta. To še posebej velja, če služba notranje revizije ni organizirana znotraj občinske uprave in notranjo revizijo opravi zunanji izvajalec.

K 6. členu: V četrtem odstavku 11. člena je v statutu navedeno, da občinsko upravo lahko sestavljajo notranje organizacijske enote in organi občinske uprave. Ker imamo v naši občini novito občinsko upravo se četrti odstavek 11. člena v celoti črta.

K 7. členu: V četrtem odstavku 13. člena statuta je določeno, da imajo občani in njihovi pravni zastopniki pravico vpogleda v dokumente, ki so podlaga za določanje organov občine o njihovih pravicah, obveznostih in pravnih koristih, če izkažejo pravni interes. Ker navedeno vprašanje ureja že 82. člen Zakona o splošnem upravnem postopku, zato to ni predmet urejanja v statutu. Vsled navedenega se četrti odstavek 13. člena v celoti črta.

K 8. členu: Pojasniti moramo, da je ustanovitelj javnega zavoda občina in ne občinski svet, zato ni primerno, da bi hkrati s prenehanjem mandata občinskega svetnika osebi prenehal mandat tudi v drugih organih javnega zavoda. Prenehanje mandata občinskega svetnika ni razlog za predčasno razrešitev posameznika v organih pravnega subjekta, katerega ustanovitelj je občina, zato smo črtali besedilo: »in organih javnih zavodov javnih podjetij ter skladov, katerih ustanoviteljica je občina in v katere so bili imenovani kot predstavniki občinskega sveta«.

K 9. členu: Ker določa prvi odstavek, da se volitve članov občinskega sveta izvedejo v skladu z zakonom, je drugi odstavek 15. člena nepotreben. Prav tako je tretji odstavek 15. člena nepotreben, saj predstavlja občina eno volilno enoto.

K 10. členu: črta se tretja alineja drugega odstavka 16. člena, saj ima občina enovito občinsko upravo in občinski svet ne ustanavlja občinske uprave ter jim ne določa njihove organizacije in delovnega področja. V peti alineji 16. člena je bilo potrebno črtati besedilo: »daje soglasje k prenosu nalog iz državne pristojnosti na občino in«.

V enajsti alineji drugega odstavka je potrebno določiti namesto dosedanjega besedila: »odloča o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja, če z zakonom, statutom občine ali z odlokom ni določeno drugače« naslednje besedilo: »sprejema načrt ravnanja s stvarnim premoženjem občine«.

K 11. členu: Drugi in četrti odstavek 17. člena določata nezdržljivost članov občinskega sveta, kar je zakonska in ne statutarna materija, zato je potrebno oba odstavka črtati.

K 12. členu: Ker je predčasno prenehanje mandata člana občinskega sveta zakonska in ne statutarna materija je potrebno v 22. členu statuta določiti le , da predčasno prenehanje mandata člana občinskega sveta ureja zakon. Ostali odstavki so nepotrebni.

K 13. členu: Četrti odstavek 26. člena opredeljuje nezdržljivost članov delovnih teles, kar je zakonska materija in ne statutarne pravna, zato se ta odstavek črta.

K 14. členu: V 28. členu je urejena predčasna razrešitev predsednika, posameznega člana delovnega telesa ali delovno telo v celoti na predlog četrte članov občinskega sveta, vendar pa ni navedeno, da mora biti predlog razrešitve obrazložen, zato dodajamo zadnji stavek, ki glasi: »Predlog razrešitve mora biti obrazložen«.

K 15. členu: Na podlagi 14. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti o pravnem poslu ravnanja s stvarnim premoženjem občine odloči in sklene pravni posel organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine (t. j. župan) ali oseba, ki jo ta organ pooblasti. Vsled navedenega smo uskladili četrto alinejo drugega odstavka 30. člena statuta.

V šesti in sedmi alineji 30. člena se črtajo besede, ki se na organe občinske uprave, predstojnike organov občinske uprave ter organov skupne občinske uprave, ker ima naša občina enovito občinsko upravo.

K 16. členu: Določeno je, da ima občina najmanj enega podžupana. Črta se zadnji stavek petega odstavka 34. člena, saj v soglasju z županom, lahko tudi podžupan odloči, da bo funkcijo opravljal poklicno in občinski svet o tem ne odloča.

K 17. členu: Mandat podžupana ni vezan na mandat župana, saj ne gre za osebno pooblastilno razmerje. Smisel funkcije podžupana je ravno dejstvo, da v primeru če županu predčasno preneha mandat, podžupan začasno opravlja funkcijo župana do izvolitve novega župana.

K 18. členu: Črta se drugi odstavek, ki opredeljuje nezdržljivost članov nadzornega odbora, kar je zakonska in ne statutarno pravna materija.

K 19. členu: Beseda pečat se nadomesti z besedo žig.

K 20. členu: 41. člen statuta se v celoti spremeni, saj je nadzorni odbor samostojen in neodvisen organ, zato ni dopustno predpisovati katere naloge mora opraviti vsako proračunsko leto. Nadzornemu odboru ni potrebno izvesti nadzora na zahtevo župana ali občinskega sveta, temveč lahko oba zgolj podata predlog za izvedbo nadzora. Župan, občinski svet in nadzorni odbor so enakovredni organi občine in med njimi ni hierarhičnega razmerja. Nadalje se predsednik nadzornega odbora udeleži seje občinskega sveta, ko je njegova prisotnost nujna (predstavitelji poročila s priporočili in predstavitev letnega poročila). Smiselno navedenemu je bilo potrebno spremeniti besedilo celotnega člena.

K 21. členu: Vsaka uradna oseba mora primarno najprej sama poskrbeti za svojo izločitev, šele nato pride v poštev predlog za izločitev s strani druge osebe.

K 22. členu: 44., 45. in 46. člen se črtajo in jih je bilo potrebno uskladiti z določili Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Ur. l. RS, št. 23/09).

K 23. členu: Črtati je potrebno drugi in tretji odstavek 48. člena. Župan namreč ni dolžan tekoče seznanjati nadzornega odbora s predpisi in drugimi dejstvi, prav tako ni dolžan vabiti predstavnika nadzornega odbora na seje občinskega sveta. Za delo nadzornega odbora je odgovoren predsednik nadzornega odbora, ki mora skrbeti za redno obveščeno iz delovnega področja organa, ki ga vodi.

K 24. členu: Črta se 60. člen. Pogoje za odločanje javnih uslužbencev o upravnih zadevah določa ZUP.

K 25. členu: O izločitvi direktorja občinske uprave odloča župan, o izločitvi župana pa odloča občinski svet.

K 26. členu: Občinski svet ne more razpustiti sveta vaške skupnosti, ker za to ni pravne podlage. Občinski svet s spremembo statuta ukine vaško skupnost.

K 27. členu: Doda se možnost dajanja podpore tudi z varnim elektronskim podpisom.

K 28. členu: Spremembe in dopolnitve statuta pričnejo veljati z dnem objave v MUV.

Ocena finančnih in drugih posledic:

Sprejetje Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Selnica ob Dravi nima finančnih posledic za proračun občine, saj gre za usklajitev s pozitivno zakonodajo.

Pripravili:

Nada HÖLZL, svetovalka in

Darja SLIVNJAK, direktorica OU