



OBČINA SELNICA OB DRAVI
Slovenski trg 4, 2352 Selnica ob Dravi

Številka: 032-0003/2025

Datum: 22. 1. 2026

Občinski svet Občine Selnica ob Dravi

Zadeva: Predlog za obravnavo na 20. seji Občinskega sveta Občine Selnica ob Dravi

NASLOV GRADIVA: **Letno poročilo o delu Nadzornega odbora v letu 2025**

PREDLAGATELJ GRADIVA: Županja, dr. Vlasta KRMELJ, univ. dipl. inž.

VSEBINA GRADIVA: Letno poročilo o delu Nadzornega odbora v letu 2025

POROČEVALEC/CI: Darja HOJNIK, predsednica Nadzornega odbora

PRIPRAVLJAVEC/CI GRADIVA: Nadzorni odbor Občine Selnica ob Dravi

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Selnica ob Dravi se je seznanil z Letnim poročilom o delu Nadzornega odbora v letu 2025.

PREDLOG POSTOPKA IN NAČIN SPREJEMA:

Sklep je sprejet, če zanj glasuje večina opredeljenih glasov na seji prisotnih svetnic in svetnikov.



Vlasta Krmelj
dr. Vlasta KRMELJ, univ. dipl. inž.
ŽUPANJA

Na podlagi 47. člena Statuta Občine Selnica ob Dravi (35/17- UPB1, 4/22 in 12/25, v nadaljnjem besedilu: statut), Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Selnica ob Dravi (Medobčinski uradni vestnik, št. 7/18, v nadaljnjem besedilu: poslovnik) in Programa dela Nadzornega odbora Občine Selnica ob Dravi za leto 2025, ki je bil sprejet na 5. redni seji Nadzornega odbora Občine Selnica ob Dravi, je Nadzorni odbor Občine Selnica ob Dravi na 8. redni seji, ki je bila izvedena 21. 01. 2026 sprejel:

LETNO POROČILO O DELU NADZORNEGA ODBORA V LETU 2025

Poročilo temelji na ugotovitvah opravljenih nadzorov ter podanih priporočilih za izboljšanje zakonitosti, preglednosti in gospodarnosti poslovanja Občine Selnica ob Dravi.

Nadzorni odbor je deloval v sestavi:

- Darja Hojnik, predsednica
- mag. Boris Petre, član
- Kristina Lešnik, članica
- Stefan Kolarič, član
- Monika Jarc, članica

1. DELOVANJE NADZORNEGA ODBORA V LETU 2025

Pristojnosti Nadzornega odbora Občine Selnica ob Dravi določa 32. člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS, Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, s spremembami). Nadzorni odbor je najvišji organ nadzora javne porabe v občini. V okviru svoje pristojnosti Nadzorni odbor opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine, nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev in nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev. Nadzor obsega ugotavljanje zakonitosti, pravilnosti in smotrnosti poslovanja občinskih organov, občinske uprave, ožjih delov občine, javnih zavodov, javnih podjetij, občinskih skladov ter drugih uporabnikov proračunskih sredstev.

Če nadzorni odbor v okviru svoje pristojnosti ugotovi hujšo kršitev predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju občine, ki so opredeljene v poslovniku, mora o teh kršitvah v roku petnajst dni obvestiti pristojno ministrstvo in Računsko sodišče Republike Slovenije.

Na podlagi 7. člena Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09) so namen in cilji nadzora:

1. preveriti skladnost finančnega poslovanja z zakonskimi in podzakonskimi akti ter transparentnost poslovanja,
2. preveriti skladnost poslovanja s proračunom,
3. preveriti popolnost in zakonitost prejemkov in izdatkov,
4. poročati o ugotovljenih nepravilnostih,
5. podati priporočila in predloge za izboljšanje poslovanja.

V okviru svojih pristojnosti je Nadzorni odbor v letu 2025:

- preverjal skladnost finančnega poslovanja z veljavno zakonodajo,
- pregledoval skladnost med proračunskimi postavkami in porabljenimi sredstvi,
- pregledoval listinsko dokumentacijo (pogodbe, razpise, ponudbe, sklepe, obračune),
- ugotavljal pravilnost in gospodarnost poslovanja,
- pripravljal poročila o nadzorih,
- obveščal županjo in občinski svet o ugotovitvah,

- dajal priporočila za izboljšanje poslovanja.

Sodelovanje z nadzorovanimi osebami in občinsko upravo je potekalo korektno, brez večjih težav pri pridobivanju dokumentacije.

Nadzorni odbor Občine Selnica ob Dravi je v letu 2025 izvedel tri redne seje. Na 5. redni seji, ki je potekala dne 27. 2. 2025, je Nadzorni odbor sprejel program nadzorov za leto 2025. Z vsebino je bila nadzorovana stranka seznanjena 15. 05. 2025. V skladu s sprejetim programom je Nadzorni odbor v letu 2025 izvedel nadzor nad naslednjimi področji:

- dodeljevanje občinskih sredstev za društva,
- dodeljevanje sredstev za male komunalne čistilne naprave (MKČN),
- investicije v vrtec.

Končno poročilo o opravljenem nadzoru bo objavljeno na spletni strani Občine Selnica ob Dravi, dosegljivi na povezavi: <https://www.selnica.si/obcina/nadzorni-odbor/zapisniki-nadzornega-odbora/>.

Nadzorni odbor je po vsakem pregledu predložene dokumentacije pripravil osnutek poročila in po odzivnem poročilu še končno poročilo s priporočili in predlogi, ki je dokončni akt nadzornega odbora. Končno poročilo je bilo posredovano nadzorovani stranki Občini Selnica ob Dravi, županji, občinskemu svetu in javno objavljeno.

Nadzorni odbor je korektno sodeloval z občinsko upravo, ki je zagotavlja stalno administrativno in strokovno pomoč.

2. UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA

Nadzorni odbor je v letu 2025 ugotavljal zakonitost in pravilnost poslovanja s stvarnim premoženjem ter ocenjeval učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih javnih sredstev.

Osnovni namen in temeljni postopki izvedbe nadzorov so se nanašali predvsem na načrtovanje nadzora, preizkušanje, preiskovanje, ocenjevanje in vrednotenje podatkov in informacij, sporočanje rezultatov ugotovitev in dajanje priporočil ter mnenj za izboljšanje poslovanja, kakor tudi spremljanje popravni ukrepov pri poslovanju nadzorovanih pravnih oseb. Sodelovanje nadzorovanih pravnih oseb pri nadzorih je bilo korektno. Podrobnejši podatki o ugotovitvah, podanih mnenjih in priporočilih, so razvidni iz poročila, ki je bilo skladno z veljavnimi predpisi, posredovano nadzorovani osebi.

Nadzor dodelitve proračunskih sredstev društvom (šport in turizem)

Nadzor nad dodelitvijo proračunskih sredstev društvom je potekal 04. 06. 2025 in 12. 06. 2025 v prostorih občine Selnica ob Dravi. Namen in cilj nadzora je bil pregled veljavne zakonodaje in ostale dokumentacije, ki se nanaša na dodelitev finančne pomoči v obliki nepovratnih sredstev za sofinanciranje aktivnosti in delovanja izvajalcev s področja športa in turizma v Občini Selnica ob Dravi v letu 2024.

Pravna podlaga:

- Zakon o javnih financah (ZJF),
- Zakon o lokalni samoupravi (ZLS),
- občinski odloki in pravilniki s področja sofinanciranja društev,
- Odlok o proračunu Občine Selnica ob Dravi.

Ugotovitve: Postopki razpisov so bili izvedeni formalno skladno s predpisi, vendar so bile ugotovljene pomanjkljivosti pri popolnosti vlog, enotnosti točkovanja in obravnavi konfliktov interesov.

Sklic na prakso: Računsko sodišče RS v več revizijskih poročilih poudarja, da mora biti uporaba diskrecije pri razpisih omejena, obrazložena in preverljiva, sicer je ogroženo načelo transparentnosti in enakopravne obravnave prijaviteljev.

Nadzor dodelitve subvencij za MKČN in RČN

Nadzor nad dodelitvijo subvencij je potekal 11. 06. 2025 v prostorih občine Selnica ob Dravi. Namen in cilj nadzora je bil pregled postopka in pravilnosti dodelitve finančnih sredstev v okviru Javnega razpisa za subvencioniranje nakupa in gradnje malih komunalnih čistilnih naprav (MKČN) in rastlinskih čistilnih naprav (RČN) na območju občine Selnica ob Dravi za leto 2025.

Pravna podlaga:

- Zakon o javnih financah (ZJF),
- Zakon o lokalni samoupravi (ZLS),
- Odlok o proračunu Občine Selnica ob Dravi za leto 2025,
- Javni razpis za subvencioniranje MKČN in RČN.

Ugotovitve: Postopek je bil izveden zakonito in brez ugotovljenih nepravilnosti. Ugotovljena je bila potreba po izboljšanjem obveščanju javnosti.

Sklic na prakso: Računsko sodišče RS poudarja pomen aktivnega obveščanja javnosti kot sestavnega dela učinkovite porabe javnih sredstev.

Nadzor investicije v izgradnjo vrtca

Nadzor nad investicijo v izgradnjo vrtca se je izvajal 22. 09. 2025 in 09. 10. 2025 v prostorih Občine Selnica ob Dravi. Predmet nadzora je izvedba investicije v izgradnjo vrtca v občini Selnica ob Dravi ter ocena zakonitosti in gospodarnosti investicije.

Pravna podlaga:

- Zakon o javnem naročanju (ZJN-3),
- Zakon o javnih financah (ZJF),
- Zakon o lokalni samoupravi (ZLS),
- Odloki o proračunu občine.

Ugotovitve: Spremembe razpisne dokumentacije in opredeljevanje dodatnih del niso bile v celoti skladne z ZJN-3.

Sklic na sodno prakso: Ustavno sodišče in Državna revizijska komisija v svojih odločitvah poudarjata, da bistvene spremembe predmeta javnega naročila niso dopustne brez novega postopka javnega naročanja.

3. ZAKLJUČEK

Na podlagi izvedenih nadzorov Nadzorni odbor Občine Selnica ob Dravi ugotavlja, da je poslovanje Občine Selnica ob Dravi in njenih uporabnikov proračunskih sredstev v večjem delu potekalo skladno z veljavno zakonodajo in sprejetimi občinskimi akti. Kljub temu so bili pri posameznih nadzorih ugotovljeni odkloni, ki pomenijo povečano tveganje za kršitve načel zakonitosti, preglednosti in gospodarnosti porabe javnih sredstev.

3.1 Ugotovitve s področja javnih razpisov in sofinanciranja društev

Nadzorni odbor ugotavlja, da so bili postopki javnih razpisov za sofinanciranje društev formalno izvedeni na podlagi občinskih predpisov, vendar so bile zaznane pomanjkljivosti pri njihovi izvedbi.

V skladu z **3. členom Zakona o javnih financah (ZJF)** morajo biti javna sredstva uporabljena zakonito, namensko, gospodarno in pregledno. Pregled postopkov je pokazal:

- nepopolne vloge so se obravnavale v nasprotju z načelom enakopravne obravnave, kot to določa **14. člen Ustave RS**,
- uporabo diskrecijske presoje brez ustrezne pisne obrazložitve, kar zmanjšuje sledljivost odločitev in je v nasprotju z načelom transparentnosti (**3. člen ZJF**);
- tveganje konflikta interesov posameznih članov razpisne komisije, kar je v nasprotju z **37. členom Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK)**.

Nadzorni odbor poudarja, da mora biti vsaka uporaba diskrecije razpisnih komisij dokumentirana in utemeljena, sicer obstaja tveganje za arbitrarnost odločitev.

3.2 Ugotovitve s področja dodeljevanja subvencij za MKČN in RČN

Pri nadzoru postopka dodeljevanja subvencij za MKČN in RČN v letu 2025 Nadzorni odbor ni ugotovil nepravilnosti pri zakonitosti ali pravilnosti postopka.

Postopek je bil izveden skladno z **148. členom ZJF**, ki določa, da se proračunska sredstva lahko dodeljujejo le na podlagi predhodno določenih pogojev in v okviru zagotovljenih sredstev.

Kljub zakoniti izvedbi postopka, Nadzorni odbor opozarja na učinkovitost ukrepa. Nizko število prejetih vlog kaže na potrebo po izboljšanjem obveščanju javnosti, saj sicer razpis ne doseže svojega namena.

3.3 Ugotovitve s področja investicij in javnega naročanja

Nadzorni odbor ugotavlja, da so bili pri investiciji v izgradnjo vrtca ugotovljeni odkloni od zakonskih zahtev.

Ugotovljene spremembe tehničnih specifikacij in obsega del po oceni Nadzornega odbora pomenijo spremembo bistvenih elementov naročila. Takšno ravnanje je v nasprotju z določili **95. člena ZJN-3**.

Nadzorni odbor opozarja, da so skladno z določbami **ZJN-3**, dodatna dela dopustna le, če jih pred sklenitvijo pogodbe ni bilo mogoče predvideti in so nujna za izvedbo naročila. Dela, ki so bila že predvidena v projektni dokumentaciji in niso bila predmet kasnejšega javnega naročila se kasneje ne smejo opredeljevati kot dodatna dela.

Nadzorni odbor ugotavlja, da takšna praksa povečuje tveganje za kršitve temeljnih načel Zakona o javnem naročanju, kot so konkurenca med ponudniki, transparentnost in enakopravna obravnava.

Na podlagi navedenih ugotovitev Nadzorni odbor Občine Selnica ob Dravi priporoča:

- dosledno in enotno uporabo razpisnih pogojev pri vseh ponudnikih oziroma vlagateljih,
- jasno dokumentiranje razlogov za razvrstitev, ter izdelavo zapisnikov o postopku odločanja oziroma delovanja komisij, ki odločajo o dodelitvi sredstev. Iz zapisnikov mora biti jasno razviden način razvrščanja in podeljevanja točk pri posamezni kategoriji,
- sistemsko ureditev za imenovanje članov razpisnih komisij in postopek samoizločanja posameznih članov primeru konflikta interesov,
- dosledno ločevanje med dejanskimi dodatnimi in nepredvidenimi deli v okviru istega postopka javnega naročanja in deli, ki zahtevajo nov postopek,
- izboljšanje obveščanja javnosti o razpisih in subvencijah in ostalih aktivnostih Občine.

Nadzorni odbor bo v okviru svojih pristojnosti tudi v prihodnje spremljal uresničevanje danih priporočil.

Predsednica nadzornega odbora:
DARJA HOJNIK